

## DETERMINAZIONE N. 281 DEL 22/12/2021

**OGGETTO: PROCEDURA DI GARA PER AFFIDAMENTO DELLE POLIZZE ASSICURATIVE PER LE ATTIVITÀ ED I BENI DELL'ASP DELIA REPETTO. PROROGA TECNICA NELLE MORE DELL'ESPLETAMENTO DI PROCEDURA DI GARA.**

### IL DIRETTORE

**Premesso che:**

- lo svolgimento dei suddetti servizi comporta la necessità di stipulare polizze assicurative a copertura di rischi, infortuni ed altro nei confronti del proprio personale, di terzi e degli utenti dei propri servizi;
- l'individuazione della tipologia di polizze e delle relative coperture è stata effettuata in collaborazione con il broker assicurativo incaricato, vista la complessità e la specificità della materia;
- le polizze assicurative attualmente in vigore hanno scadenza al 31.12.2021 e su indicazione del broker occorre dare corso ad una nuova procedura di gara ad evidenza pubblica, per garantire l'intero pacchetto assicurativo dell'Asp, prevedendo una durata di tre anni. Detta tempistica risulta assolutamente necessaria per riuscire a reperire sul mercato assicurativo adeguate offerte e per garantire la continuità dei servizi connessi con le assicurazioni poste in gara,

**Richiamata:** la propria determinazione n.235 del 28/10/2021 con oggetto: manifestazione di interesse per espletamento procedura di gara per affidamento delle polizze assicurative per le attività ed i beni dell'ASP Delia Repetto di Castelfranco Emilia.

**Preso atto che** hanno manifestato l'interesse a partecipare alla gara in oggetto 5 Agenzie Assicurative:

- Unipol Sai Assicurazioni
- Generali Assicurazioni
- AM Trust Assicurazioni
- AXA
- Vittoria Assicurazioni

**Richiamata** la propria precedente determinazione n. 252 del 19/11/2021, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si avviava il procedimento per l'affidamento delle polizze assicurative per le attività ed i beni dell'ASP Delia Repetto

**Dato atto che** la gara per il lotto n.2: "Responsabilità civile derivante dall'esercizio delle attività istituzionali (RCT/O)" è andata deserta

**Ravvisata** la necessità, nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara e dell'individuazione del soggetto affidatario, per ragioni di economicità ed efficienza e per assicurare il corretto funzionamento dei servizi offerti da questa ASP, di continuare ad usufruire dei servizi in corso senza soluzioni di continuità per un periodo di tempo a decorrere dal 30/04/2022 e fino alla stipula del contratto con il nuovo aggiudicatario;

**Ritenuto quindi necessario** disporre una proroga tecnica del contratto in essere con la ditta Unipolsai Assicurazioni – Agenzia Grandi Clienti c.f./P.I. 00818570012 con sede a Modena in via Carlo Zucchi, n.31/H, avente ad oggetto “polizze assicurative per le attività ed i beni dell’ASP Delia Repetto di Castelfranco Emilia” per il solo tempo strettamente necessario all’espletamento della procedura per l’individuazione di un nuovo contraente, quindi a decorrere dal 01.01.2022 e fino alla stipula del contratto con il nuovo aggiudicatario;

**Dato atto** inoltre che la proroga tecnica che si intende porre in essere è conforme ai principi che la giurisprudenza ha consolidato nel tempo in materia di proroga ed in particolare:

- ha come solo effetto il differimento del termine finale del rapporto, il quale rimane per il resto regolato dall’atto originario;
- ha carattere di temporaneità e rappresenta uno strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro;
- costituisce strumento del tutto eccezionale, utilizzabile solo qualora non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali;
- è uno strumento a disposizione della Stazione Appaltante che le consente di estendere nel tempo gli effetti di un contratto d’appalto in essere al fine di evitare un blocco dell’azione amministrativa;
- l’utilizzo di tale strumento infatti è consentito solo in via eccezionale e limitato al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l’individuazione di un nuovo contraente;
- avrà durata per il tempo strettamente necessario all’individuazione di un nuovo contraente e pertanto nelle more dell’aggiudicazione di una nuova gara;

**Richiamata** la giurisprudenza pronunciata sulla fattispecie della proroga tecnica:

**Consiglio di Stato sez. III n. 01521/2017**, con cui si è affermato che *“La proroga, anzi, come giustamente evidenziato dal primo giudice, costituisce strumento del tutto eccezionale, utilizzabile solo qualora non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali”*;

**Consiglio di Stato, sez. V, sent. 11.5.2009, n. 2882**, che afferma che la proroga *“è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell’azione amministrativa (art. 97 Cost.) nei soli limitati ed eccezionali casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall’Amministrazione) vi sia l’effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente”*;

**Consiglio di Stato, sez. III, 05.03.2018 n. 1337** che statuisce che *“in mancanza di espressa previsione nella lex specialis di gara, la proroga del rapporto contrattuale deve necessariamente avvenire alle stesse condizioni alle quali il contratto era stato stipulato e, dunque, considerando il contenuto dell’offerta economica e dell’offerta tecnica, che avevano consentito all’appaltatore di aggiudicarsi la gara. La proroga del contratto è, infatti, per sua natura inidonea ad innovare l’originario equilibrio sinallagmatico del rapporto negoziale. Ed infatti, mentre la proroga del termine finale di un appalto pubblico di servizi sposta solo in avanti la scadenza conclusiva del rapporto, il quale resta regolato dalla sua fonte originaria, il rinnovo del contratto comporta una nuova negoziazione tra i medesimi soggetti, ossia un rinnovato esercizio dell’autonomia negoziale, che rende incompatibile l’immediata applicazione imperativa della clausola di revisione prezzi”*;

(Vedasi anche Cons. St., sez. III, 9 gennaio 2017, n. 25; id., sez. V, 22 giugno 2010, n. 3892; id. 14 maggio 2010, n. 3019);

**Valutata** la non opportunità di provvedere con un “contratto ponte” nelle more dell’espletamento della procedura di gara e dell’individuazione del nuovo affidatario in quanto i tempi ridotti della proroga non giustificano l’affidamento ad un soggetto diverso che avrebbe l’onere di prendere in carico - per un periodo di tempo così limitato - tutte le azioni necessarie a ripristinare o mantenere nel tempo l’efficienza funzionale di tutti i componenti, le apparecchiature ed i materiali che costituiscono l’impianto di questa azienda, garantendo l’adozione di tutte le cautele necessarie derivanti dai particolari ambienti interessati dagli interventi e – nella maggior parte dei casi - l’esecuzione degli interventi con la massima tempestività;

#### **Dato atto che:**

per la ditta Unipolsai Assicurazioni – Agenzia Grandi Clienti sussiste l’obbligo di rispettare la normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010 e il codice identificativo di gara (C.I.G.) per la presente proroga è il medesimo del contratto principale e quindi **Z1225E8EBF**,

è stato acquisito Durc regolare della ditta Unipolsai Assicurazioni – Agenzia Grandi Clienti protocollo INPS\_28212106 del 16/10/2021 con scadenza 13/02/2022 mediante accesso online sul sito dell’Inail;

#### **VISTI:**

- il D.lgs. 18/04/2016 n. 50:” Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. (16G00062)”;
- il D.lgs. 19/04/2017 n. 56:” Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18/04/2016, n. 50 (G.U. n. 103 del 05 maggio 2017)”;
- lo Statuto di questa ASP approvato con deliberazione della Giunta della regione Emilia Romagna n. 1825 del 11.11.2014,
- la deliberazione dell’Amministratore unico di questa Asp n. 6 del 07/05/2021 “DISCIPLINA DELLE FUNZIONI VICARIE IN CASO DI ASSENZA O IMPEDIMENTO DEL DIRETTORE”, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si attribuivano alla sottoscritta le funzioni di Direttore Vicario;

**VERIFICATO CHE** non sussiste obbligo di astensione per il sottoscritto nel caso di specie e, dunque, di non trovarsi in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell’art. 6bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell’art. 7 del DPR 62/2013, nonché ai sensi dell’art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016;

#### **DETERMINA**

- 1) di assumere le premesse quali parti integranti, formali e sostanziali del presente dispositivo,
- 2) di disporre una proroga tecnica del contratto in essere con la ditta Unipolsai Assicurazioni – Agenzia Grandi Clienti c.f./P.I. 00818570012 con sede a Modena in via Carlo Zucchi, n.31/H, avente ad oggetto “polizze assicurative per le attività ed i beni dell’ASP Delia Repetto di Castelfranco Emilia” per il solo tempo strettamente necessario all’espletamento della

- procedura per l'individuazione di un nuovo contraente e quindi a decorrere dal 01.01.2022 e fino alla stipula del contratto con il nuovo aggiudicatario;
- 3) di precisare che il fine della proroga e' garantire la regolare esecuzione del servizio di manutenzione degli impianti idraulici, essenziali per il corretto funzionamento degli uffici e dei servizi di questa ASP durante l'espletamento della nuova procedura di gara;
  - 4) di dare atto che la proroga avviene agli stessi patti e condizioni del contratto originario;
  - 5) di dare atto che non è necessario stanziare un budget aggiuntivo per consentire la continuità del servizio in oggetto per il periodo di durata della proroga tecnica in quanto l'importo del contratto non è stato esaurito nel periodo di durata dell'appalto;
  - 6) di dare atto che
    - per la ditta Unipolsai Assicurazioni – Agenzia Grandi Clienti sussiste l'obbligo di rispettare la normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010 e il codice identificativo di gara (C.I.G.) per la presente proroga è il medesimo del contratto principale e quindi **76586630A5**;
    - è stato acquisito Durec regolare della ditta Unipolsai Assicurazioni – Agenzia Grandi Clienti SNC protocollo INPS\_28212106 del 16/10/2021 con scadenza 13/02/2022 mediante accesso online sul sito dell'Inail;
  - 7) di procedere, in relazione al presente provvedimento, alla pubblicazione nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet istituzionale, ai sensi dell'art. 1 comma 32 legge 190/2012.

**Il Direttore**  
**(Franca Dott.ssa Ribaldi)**