



A.S.P.

DELIA REPETTO

azienda pubblica per i servizi alla persona

Via Circondaria Nord, 39
41013 Castelfranco Emilia (MO)

DETERMINAZIONE N.379 DEL 17/12/2020

MANIFESTAZIONE DI INTERESSE DA PARTE DI ENTI DEL TERZO SETTORE, FINALIZZATO ALLA STIPULA DI UNA CONVENZIONE PER LO SVOLGIMENTO DELL'ATTIVITA' DI TRASPORTO ASSISTITO - DETERMINA DI AFFIDAMENTO

IL DIRETTORE

RICHIAMATO il principio di sussidiarietà orizzontale che ha trovato, inizialmente, riconoscimento nell'art. 2 della l. n. 265/1999, confluito poi nella l. n. 267/2000 e, infine, nell'art. 118, co. 4, Cost., secondo il quale Stato, regioni, città metropolitane, province e comuni e altri enti, favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli o associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, e che si svolge nell'ambito del rapporto tra autorità e libertà e si basa sul presupposto secondo cui alla cura dei bisogni collettivi e alle attività di interesse generale provvedono direttamente i privati cittadini (sia come singoli, sia come associati) e i pubblici poteri intervengono in funzione 'sussidiaria', di programmazione, di coordinamento ed eventualmente di gestione;

PREMESSO CHE

- il D.Lgs 3 luglio 2017, n. 117 recante "Codice del Terzo settore a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b) della Legge 6 Giugno 2016, n. 106 riconosce il valore e la funzione sociale degli enti del Terzo settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo e ne promuove lo sviluppo e l'apporto originale per il perseguimento di **finalità** civiche, solidaristiche e di utilità sociale anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni e Enti Locali;
- il Titolo VII " Dei rapporti con gli Enti Pubblici", del citato D.Lgs 3 luglio 2017, n. 117, regolamenta, tra l'altro, la possibilità e le modalità per la sottoscrizione di convenzioni tra le Amministrazioni Pubbliche e le organizzazioni di Volontariato e le Associazioni di Promozione Sociale;

TENUTO CONTO CHE:

- l'art. 56 D.Lgs 117/2017 prevede che le amministrazioni pubbliche possano stipulare, con le associazioni di volontariato e di promozione sociale finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o sociale di interesse generale, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, con la previsione di forme di verifica delle prestazioni e di controllo della loro qualità nonché le modalità di rimborso spese;
- la L. 8-11-2000 n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" indica che gli Enti Locali, le Regioni e lo Stato, nell'ambito delle rispettive competenze, riconoscono e agevolano il ruolo degli organismi non lucrativi di utilità sociale, degli organismi della

cooperazione, delle associazioni e degli enti di promozione sociale, delle fondazioni e degli enti di patronato, delle organizzazioni di volontariato nella progettazione e nella realizzazione concertata degli interventi;

- la L.R n. 2/03 “*Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*”;

RICHIAMATA la recente pronuncia della Corte Costituzionale: sentenza n. 131/2020, con la quale la Corte nella motivazione da atto di come l’art. 55 del Codice del Terzo Settore costituisca, nell’interpretazione del giudice costituzionale, un ampliamento degli strumenti già previsti dalla legge 328 del 2000, che sono riassorbiti dentro il paradigma del Codice del Terzo settore, rifuggendo da una lettura limitativa per la quale esso avrebbe dovuto essere letto con lo sguardo rivolto al “passato” (l’art. 55 come norme riepilogativa di quanto già previsto da altre fonti secondarie, posizione difficilmente accettabile).

La Corte risponde anche alla domanda sul perché gli Enti Terzo Settore sono meritevoli di essere “coinvolti attivamente” attraverso queste forme. Si legge, infatti, che «*gli ETS sono identificati dal CTS come un insieme limitato di soggetti giuridici dotati di caratteri specifici (art. 4), rivolti a «perseguire il bene comune» (art. 1), a svolgere «attività di interesse generale» (art. 5), senza perseguire finalità lucrative soggettive (art. 8), sottoposti a un sistema pubblicistico di registrazione (art. 11) e a rigorosi controlli (articoli da 90 a 97). Tali elementi sono quindi valorizzati come la chiave di volta di un nuovo rapporto collaborativo con i soggetti pubblici (...). Gli ETS, in quanto rappresentativi della “società solidale”, del resto, spesso costituiscono sul territorio una rete capillare di vicinanza e solidarietà, sensibile in tempo reale alle esigenze che provengono dal tessuto sociale, e sono quindi in grado di mettere a disposizione dell’ente pubblico sia preziosi dati informativi (altrimenti conseguibili in tempi più lunghi e con costi organizzativi a proprio carico), sia un’importante capacità organizzativa e di intervento: ciò che produce spesso effetti positivi, sia in termini di risparmio di risorse che di aumento della qualità dei servizi e delle prestazioni erogate a favore della “società del bisogno”».*

DATO ATTO CHE il sistema integrato di interventi e servizi sociali è volto a promuovere e garantire i diritti di cittadinanza sociale, la qualità della vita, l'autonomia individuale, le pari opportunità, la non discriminazione, la coesione sociale, l'eliminazione e la riduzione delle condizioni di disagio individuale e familiare derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia;

RICHIAMATA la determina n. 348 del 17/11/2020 dove si procedeva con un avviso pubblico alla procedura comparativa riservata agli Entri del terzo Settore, per l’acquisizione di manifestazione di interesse per lo svolgimento dell’attività di trasporto assistito;

DATO ATTO che solo la PUBBLICA ASSISTENZA AVPA CROCE BLU CASTELFRANCO EMILIA – NONANTOLA – SAN CESARIO SUL PANARO ODV di Castelfranco Emilia, con sede in via Andrea Costa 10, 41013 a Castelfranco Emilia, CF 016690503369, ha manifestato l’interesse a partecipare all’avviso pubblico in oggetto;

RILEVATO che PUBBLICA ASSISTENZA AVPA CROCE BLU CASTELFRANCO EMILIA – NONANTOLA – SAN CESARIO SUL PANARO ODV.ai sensi dell’art 56 del D.lgs. 117/2017, ha dimostrato di possedere i requisiti di moralità professionale, adeguata attitudine, capacità tecnica e professionale, e di svolgere con continuità le attività in oggetto, nonché il rispetto dei diritti e della dignità degli utenti;

DATO ATTO che il CIG non è previsto non trattandosi di contratto pubblico ai sensi del Codice degli Appalti, ma di servizio espletato ai sensi dell'art. 56 del D.lgs. 117/2017 e quindi, secondo

l'AVCP, giusta deliberazione n.04/2011, le prestazioni socio – sanitarie erogate da soggetti privati in regime di convenzionamento, ai sensi della normativa nazionale e regionale, non sono soggette agli obblighi di tracciabilità;

RITENUTO, pertanto, di dovere procedere, per ragioni di opportunità e convenienza, ad affidare il servizio di trasporto sociale assistito la durata di due anni, a PUBBLICA ASSISTENZA AVPA CROCE BLU CASTELFRANCO EMILIA – NONANTOLA – SAN CESARIO SUL PANARO ODV. di Castelfranco Emilia, con sede in via Andrea Costa 10, 41013 a Castelfranco Emilia, CF 016690503369, mediante sottoscrizione di convenzione, ai sensi del decreto legislativo n. 117 del 3 luglio 2017 “Codice del Terzo settore”;

VISTI:

- Legge 11 settembre 2020, n. 120 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni);
- Il Codice del Terzo Settore - Decreto legislativo 3 luglio 2017 n.117 e ss.mm.ii.
- lo Statuto di questa ASP approvato con deliberazione della Giunta della regione Emilia Romagna n. 1825 del 11.11.2014;
- la deliberazione dell’Amministratore unico di questa Asp n. 27 del 01.10.2019 esecutiva ai sensi di legge, con la quale si attribuivano alla sottoscritta le funzioni di Direttore;

VERIFICATO CHE non sussiste obbligo di astensione per il sottoscritto nel caso di specie e, dunque, di non trovarsi in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell’art. 6bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell’art. 7 del DPR 62/2013, nonché ai sensi dell’art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016;

DETERMINA

Per quanto in premessa, da considerarsi parte integrante della presente determinazione

- 1) Di prendere atto delle risultanze della procedura comparativa riservata agli Entri del terzo Settore, per l’acquisizione di manifestazione di interesse per lo svolgimento dell’attività di trasporto assistito, avviata con determina n. 348 del 17/11/2020, ed in particolare che in riscontro all’avviso pubblicato per l’acquisizione di disponibilità ad espletare le attività in oggetto, è pervenuta una sola manifestazione d’interesse, presentata da PUBBLICA ASSISTENZA AVPA CROCE BLU CASTELFRANCO EMILIA – NONANTOLA – SAN CESARIO SUL PANARO ODV. di Castelfranco Emilia, con sede in via Andrea Costa 10, 41013 a Castelfranco Emilia, CF 016690503369;
- 2) di affidare, ai sensi dell'art. 56 del decreto legislativo n. 117 del 3 luglio 2017 “Codice del Terzo settore”, PUBBLICA ASSISTENZA AVPA CROCE BLU CASTELFRANCO EMILIA – NONANTOLA – SAN CESARIO SUL PANARO ODV.di Castelfranco Emilia, con sede in via Andrea Costa 10, 41013 a Castelfranco Emilia, CF 016690503369, il servizio relativo ad attività di trasporto sociale assistito rivolto a persone non autosufficienti , impossibilitate a utilizzare i mezzi di trasporto pubblico, che risultino in carico per un programma semiresidenziale o residenziale, per la durata di due anni dalla data di sottoscrizione della Convenzione;
- 3) di darsi atto che il servizio dovrà avere i seguenti contenuti e finalità e tipologie di attività dettagliate nella convenzione che sarà sottoscritta e già previste e disciplinate nell’ ”avviso pubblico per manifestazione di interesse da parte di organizzazioni di volontariato o di associazioni di promozione sociale, finalizzato alla stipula di una convenzione per lo

svolgimento dell'attività di trasporto sociale assistito” approvato con determina n. 348 del 17/11/2020, ed in particolare:

- **CONTENUTI E FINALITA'** Il Trasporto Assistito è rivolto a persone non autosufficienti , impossibilitate a utilizzare i mezzi di trasporto pubblico, che risultino in carico per un programma semiresidenziale o residenziale. In ragione della tipologia dell'utenza e della struttura riabilitativa, il trasporto si effettua con mezzi speciali dotati di pedana mobile, in maniera singola o collettiva quali auto, pulmini o ambulanze.
 - **TIPOLOGIA DELLE ATTIVITA' RICHIESTE:**
 - LOTTO A) trasporto andata/ritorno per frequenza centri diurni L'attività, che prevede l'utilizzo di pulmino adeguatamente attrezzato per il trasporto delle persone non autosufficienti che frequentano il Centro Diurno, dovrà essere attivo tutto l'anno in base al calendario delle aperture del servizio e dovrà prevedere il servizio di andata/ritorno da casa degli utenti presso la sede del centro.
 - LOTTO B) trasporto verso strutture sanitarie e sociosanitarie pubbliche o convenzionate con il SSN per visite mediche, cure specialistiche, esami clinici, riabilitazione. Tale attività, prevede un servizio di trasporto per raggiungere in via occasionale, strutture sanitarie e socio sanitarie pubbliche o convenzionate con il S.S.N., ubicate nella Provincia di Modena. L'attività oggetto del presente avviso non è sostitutiva in nessun caso del trasporto sanitario o di soccorso.
- 4) Di darsi atto che il CIG non è previsto non trattandosi di contratto pubblico ai sensi del Codice degli Appalti, ma di servizio espletato ai sensi dell'art. 56 del D.lgs. 117/2017 e quindi, secondo l'AVCP, giusta deliberazione n.04/2011, le prestazioni socio – sanitarie erogate da soggetti privati in regime di convenzionamento, ai sensi della normativa nazionale e regionale, non sono soggette agli obblighi di tracciabilità;
- 5) di procedere, in relazione al presente provvedimento, alla pubblicazione nella sezione “Amministrazione trasparente” del sito internet istituzionale, ai sensi dell'art. 1 comma 32 legge 190/2012.

Il Direttore
Dott.ssa Elena Zini