

DETERMINAZIONE N. 192 del 26.06.2019

OGGETTO: ACQUISIZIONE SERVIZIO DI TRASPORTO DEGLI UTENTI FREQUENTANTI O OSPITI PRESSO I SERVIZI DELL'ASP "DELIA REPETTO" - CIG: ZB7265B2B1- PROROGA TECNICA NELLE MORE DELL'ESPLETAMENTO DI PROCEDURA DI GARA.

IL DIRETTORE

Premesso che questa ASP deve favorire la mobilità di persone in condizioni di disagio psichico, fisico o economico frequentanti i servizi di centro diurno e Casa residenza, privi di idonea rete familiare di supporto e/o non in grado di muoversi in modo autonomo, attivando un servizio che garantisca l'accesso di tali soggetti all' ASP e alla rete di servizi sanitari, sociali, ricreativi o eventi aggregativi,

Richiamate:

la propria precedente determinazione n. 426 del 18.12.2018, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si avviava il procedimento per l'affidamento del servizio di trasporto degli utenti frequentanti o ospiti presso i servizi dell'Asp Delia Repetto attraverso il ricorso alla procedura di Trattativa Diretta - da attuarsi tramite il mercato elettronico di Consip S.p.a. (MEPA) - rivolta alla ditta GULLIVER SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE, con sede legale in Via Galileo Galilei, 168 – 41122 Modena (MO) - C.F. e P. IVA 02370870368;

la propria precedente determinazione n. 433 del 21.12.2018 con la quale si aggiudicava la Trattativa Diretta nr. 761694 con oggetto "SERVIZIO DI TRASPORTO DEGLI UTENTI FREQUENTANTI O OSPITI PRESSO I SERVIZI DELL'ASP "DELIA REPETTO" alla ditta GULLIVER SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE, con sede legale in Via Galileo Galilei, 168 – 41122 Modena (MO) - C.F. e P. IVA 02370870368 per complessivi **euro 45.784,29** (di cui IVA euro 8256,18) per la durata di n. 6 mesi a decorrere dal 01.01.2019, con scadenza prevista per il 30.06.2019;

Dato atto che sono stati predisposti tutti gli atti propedeutici all'espletamento di una nuova procedura di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto mediante manifestazione di interesse finalizzata ad una procedura negoziata (art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs 50/2016) sulla piattaforma telematica Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) realizzato da CONSIP;

Ravvisata la necessità, nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara e dell'individuazione del soggetto affidatario, per ragioni di economicità ed efficienza e per assicurare il corretto funzionamento dei servizi offerti da questa ASP, di continuare ad usufruire dei servizi in corso senza soluzioni di continuità per un periodo di tempo a decorrere dal 01.07.2019 e fino alla stipula del contratto con il nuovo aggiudicatario e comunque non oltre i tre mesi, tempo valutato strettamente necessario alle operazioni di gara ed alla stipula del nuovo contratto secondo le disposizioni del vigente codice dei contratti,

Ritenuto quindi necessario disporre una proroga tecnica del contratto in essere con la ditta GULLIVER SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE, con sede legale in Via Galileo Galilei, 168 – 41122 Modena (MO) - C.F. e P. IVA 02370870368 per il servizio di trasporto degli utenti frequentanti o ospiti presso i servizi dell'Asp "Delia Repetto" per il solo tempo strettamente necessario all'espletamento della procedura per l'individuazione di un nuovo contraente quindi a decorrere dal 01.07.2019 e fino alla stipula del contratto con il nuovo aggiudicatario e comunque non oltre i tre mesi,

Dato atto che non è necessario stanziare un budget aggiuntivo per consentire la continuità del servizio in oggetto per il periodo di durata della proroga tecnica in quanto l'importo contrattuale non è stato esaurito nel periodo di durata dell'appalto;

Dato atto inoltre che la proroga tecnica che si intende porre in essere è conforme ai principi che la giurisprudenza ha consolidato nel tempo in materia di proroga ed in particolare:

- ha come solo effetto il differimento del termine finale del rapporto, il quale rimane per il resto regolato dall'atto originario;
- ha carattere di temporaneità e rappresenta uno strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro;
- costituisce strumento del tutto eccezionale, utilizzabile solo qualora non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali;
- è uno strumento a disposizione della Stazione Appaltante che le consente di estendere nel tempo gli effetti di un contratto d'appalto in essere al fine di evitare un blocco dell'azione amministrativa;
- l'utilizzo di tale strumento infatti è consentito solo in via eccezionale e limitato al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente;
- avrà durata per il tempo strettamente necessario all'individuazione di un nuovo contraente e pertanto nelle more dell'aggiudicazione di una nuova gara;

Richiamata la giurisprudenza pronunciata sulla fattispecie della proroga tecnica:

Consiglio di Stato sez. III n. 01521/2017, con cui si è affermato che *“La proroga, anzi, come giustamente evidenziato dal primo giudice, costituisce strumento del tutto eccezionale, utilizzabile solo qualora non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali”*;

Consiglio di Stato, sez. V, sent. 11.5.2009, n. 2882, che afferma che la proroga *“è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.) nei soli limitati ed eccezionali casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione) vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente”*

Consiglio di Stato, sez. III, 05.03.2018 n. 1337 che statuisce che *“in mancanza di espressa previsione nella lex specialis di gara, la proroga del rapporto contrattuale deve necessariamente avvenire alle stesse condizioni alle quali il contratto era stato stipulato e, dunque, considerando il contenuto dell'offerta economica e dell'offerta tecnica, che avevano consentito all'appaltatore di aggiudicarsi la gara. La proroga del contratto è, infatti, per sua natura inidonea ad innovare l'originario equilibrio sinallagmatico del rapporto negoziale. Ed infatti, mentre la proroga del termine finale di un appalto pubblico di servizi sposta solo in avanti la scadenza conclusiva del rapporto, il quale resta regolato dalla sua fonte originaria, il rinnovo del contratto comporta una nuova negoziazione tra i medesimi soggetti, ossia un rinnovato esercizio dell'autonomia negoziale, che rende incompatibile l'immediata applicazione imperativa della clausola di revisione prezzi”*;

(Vedasi anche Cons. St., sez. III, 9 gennaio 2017, n. 25; id., sez. V , 22 giugno 2010, n. 3892; id. 14 maggio 2010, n. 3019)

Valutata la non opportunità di provvedere con un “contratto ponte” nelle more dell’espletamento della procedura di gara e dell’individuazione del nuovo affidatario in quanto i tempi ridotti della proroga non giustificano l’affidamento ad un soggetto diverso che avrebbe l’onere di prendere in carico - per un periodo di tempo così limitato - tutte le azioni necessarie per l’espletamento del servizio;

Dato atto che:

per la ditta GULLIVER SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE sussiste l’obbligo di rispettare la normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010 e il codice identificativo di gara (C.I.G.) per la presente proroga è il medesimo del contratto principale e quindi **ZB7265B2B1**,

è stato acquisito Durc regolare della ditta GULLIVER SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE protocollo INAIL_ INAIL_17002757 del 18.06.2019 con scadenza 16.10.2019 mediante accesso online sul sito dell’Inail;

VISTI:

- il D.lgs. 18/04/2016 n. 50:” Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. (16G00062)”;
- il D.lgs. 19/04/2017 n. 56:” Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18/04/2016, n. 50 (G.U. n. 103 del 05 maggio 2017)”;
- lo Statuto di questa ASP approvato con deliberazione della Giunta della regione Emilia Romagna n. 1825 del 11.11.2014,
- la deliberazione dell’Amministratore unico di questa Asp n. 21 del 16.05.2019 esecutiva ai sensi di legge, con la quale si attribuivano alla sottoscritta le funzioni di Direttore;

VERIFICATO CHE non sussiste obbligo di astensione per il sottoscritto nel caso di specie e, dunque, di non trovarsi in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell’art. 6bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell’art. 7 del DPR 62/2013, nonché ai sensi dell’art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016

DETERMINA

- 1) Di assumere le premesse quali parti integranti, formali e sostanziali del presente dispositivo,
- 2) disporre una proroga tecnica del contratto in essere con la ditta GULLIVER SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE, con sede legale in Via Galileo Galilei, 168 – 41122 Modena (MO) - C.F. e P. IVA 02370870368 avente ad oggetto per il servizio di trasporto degli utenti frequentanti o ospiti presso i servizi dell’Asp “Delia Repetto” per il solo tempo strettamente necessario all’espletamento della procedura per l’individuazione di un nuovo contraente e

- quindi a decorrere dal 01.07.2019 e fino alla stipula del contratto con il nuovo aggiudicatario e comunque non oltre i tre mesi,
- 3) di precisare che il fine della proroga è garantire la regolare esecuzione del servizio di trasporto degli utenti frequentanti o ospiti presso i servizi dell'Asp "Delia Repetto" durante l'espletamento della nuova procedura di gara,
 - 4) di dare atto che la proroga avviene agli stessi patti e condizioni del contratto originario,
 - 5) di dare atto che non è necessario stanziare un budget aggiuntivo per consentire la continuità del servizio in oggetto per il periodo di durata della proroga tecnica in quanto l'importo del contratto non è stato esaurito nel periodo di durata dell'appalto;
 - 6) di dare atto che
 - ✓ per la ditta GULLIVER SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE sussiste l'obbligo di rispettare la normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010 e il codice identificativo di gara (C.I.G.) per la presente proroga è il medesimo del contratto principale e quindi **ZB7265B2B1**,
 - ✓ è stato acquisito Durc regolare della ditta GULLIVER SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE protocollo INAIL_17002757 del 18.06.2019 con scadenza 16.10.2019 mediante accesso online sul sito dell'Inail;
 - 7) di procedere, in relazione al presente provvedimento, alla pubblicazione nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet istituzionale.

Il Direttore
Zini dott.ssa Elena